



Insumos para formulación de la Estrategia Regional de Adaptación al Cambio Climático del Sur Sureste

Componente: Espacios urbanos

Reporte 4: Identificación, valoración y jerarquización/priorización de experiencias locales exitosas de planeación estratégica integral del desarrollo urbano en las ciudades del Sur-Sureste.

Mtra. Arenka Camargo Martínez

Febrero 2021





I. Contexto: La planeación estratégica integral

La planeación estratégica es una herramienta que se ha usado para la elaboración de programas de desarrollo urbano; mediante consultas públicas se valoran las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) de un determinado territorio. A partir de lo anterior, se contruye la imagen objetivo y la visión que se quiere para la zona de estudio.

Actualmente este método de participación se sigue utilizando por muchos de los municipios que elaboran sus Programas de Desarrollo Urbano, sin embargo, a raíz de que la presente administración busca retomar la rectoría del Estado la SEDATU ha elaborado diversas herramientas y nuevas metodologías para integrar un cambio de paradigma en materia de planeación y ordenamiento territorial para las ciudades mexicanas.

Los Lineamientos Simplificados para la Elaboración de Planes o Programas o Programas Municipales de Desarrollo Urbano son parte de estas nuevas metodologías en donde se propone que la una planeación estratégica que considere principalmente las necesidades de los individuos a partir de los cuáles se contruya un territorio más justo y equilibrado con un efoque de derechos humanos.

Las herramientas que proponen los Lineamientos para lograr lo anterior son metodologías de investigación cualitativas-participativas, que tienen como objetivo garantizar la inclusión de las experiencias y principales preocupaciones de los diferentes grupos de la población en las ciudades, entre ellas están, grupos focales, encuestas, consultas, entrevistas, croquis comunitario, análisis etnográfico, marchas exploratorias, talleres infantiles, cartografía comunitaria.

Para complementar lo anterior, la SEDATU elaboró el documento “Trazando Ciudades” Guía para integrar a las personas en la Planeación Urbana. Cuyo objetivo es brindar herramientas que contribuyan a impulsar la justicia socioespacial, a través de innovaciones en el proceso de planeación del desarrollo urbano tradicional¹.

De acuerdo al documento algunas de las ventajas de utilizar estas herramientas son que se tiene mayor información de las personas, la información es más

¹ “Trazando Ciudades” Guía para integrar a las personas en la Planeación Urbana. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/583909/GUI_A_TRAZANDO_CIUDADES.pdf

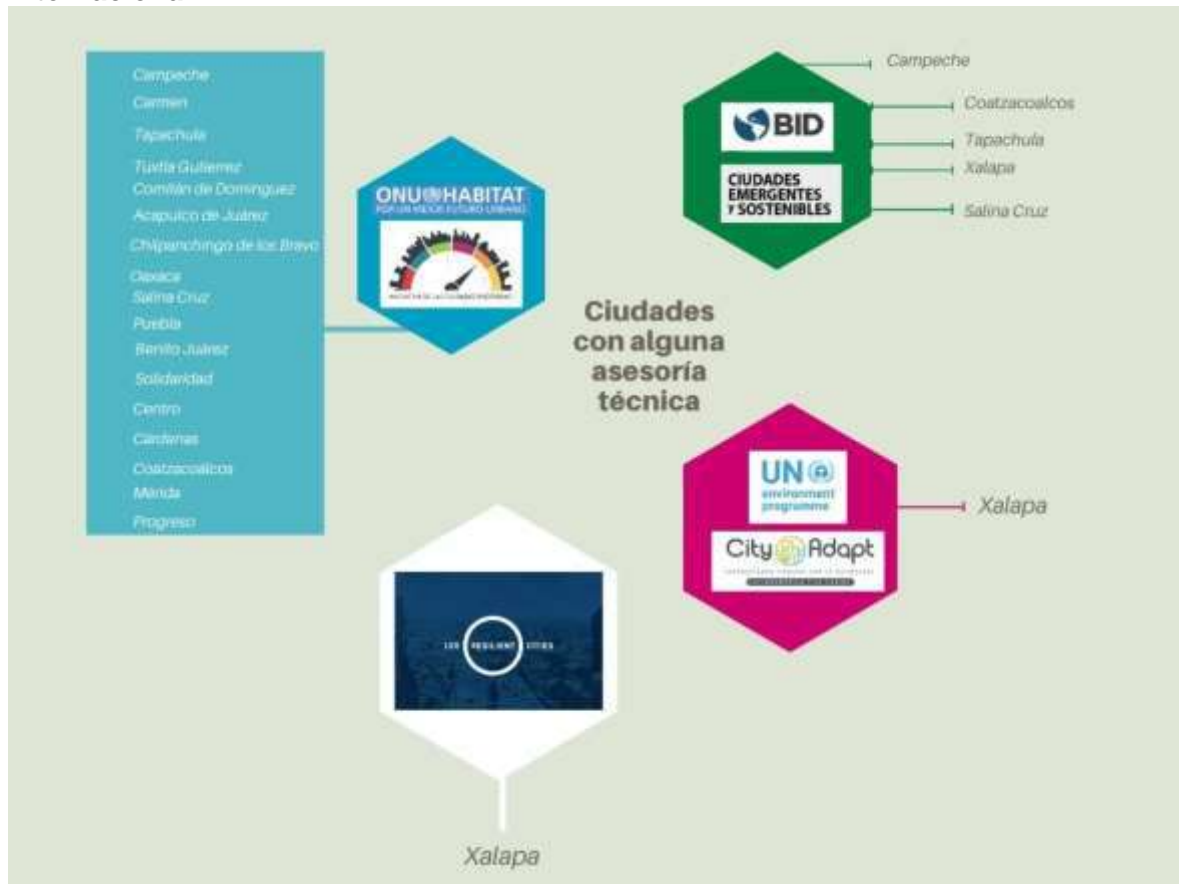
Componente: Espacios Urbanos

actualizada, se integra una visión de las personas en condiciones de vulnerabilidad, y se integra una perspectiva de derechos humanos.

II. Identificación, valoración y jerarquización de experiencias exitosas.

A la fecha de elaboración de este documento, aún no se cuenta con evidencia suficiente para evaluar si el cambio de paradigma en materia de planeación y ordenamiento territorial planteado por la SEDATU ha incidido en el desarrollo de las ciudades. Por lo que, en este apartado se mencionarán algunas iniciativas que individualmente cada municipio o ciudad de la Región Sur-Sureste ha implementado con ayuda de algunos organismos internacionales y algunas acciones puntuales derivadas de estas iniciativas.

Imagen 1. Ciudades que recibieron alguna asesoría técnica por un organismo internacional.



Fuente: Elaboración propia. 2021



Componente: Espacios Urbanos

De acuerdo a la imagen anterior el Índice de las Ciudades Prósperas es la iniciativa que ha tenido mayor cobertura en las ciudades de la Región Sur-Sureste. Como ciudades, Xalapa es la ciudad que ha recibido más asesoría por parte de algún organismo internacional.

Caso contrario presentan las ciudades de las entidades de Tabasco y Quintana Roo debido a que no se encuentran dentro de algunos de estos Programas u otras iniciativas.

III. Iniciativas exitosas por ciudad

Xalapa

Dentro de las ciudades analizadas, la ciudad de Xalapa presenta un mayor avance en materia de creación y aplicación de programas y proyectos derivados de las asesorías técnicas que tuvo por parte de organismos internacionales y nacionales. Lo anterior se refleja en acciones como tener programas con visión integral de largo plazo en torno al recurso “Agua” a través de la Estrategia para la gestión integral del Recurso Hídrico de Xalapa, donde participa el gobierno local, la sociedad civil, los sectores públicos y académicos.

En la parte institucional, tiene dentro del gobierno local dependencias como la Dirección de Medio Ambiente y Sustentabilidad que le dan seguimiento a la Estrategia. Tienen también una Dirección de Cambio de Biodiversidad y Cambio Climático, esto es importante señalarlo ya que en otras ciudades no existen estos organismos.

Integran también iniciativas como las Soluciones Basadas en la Naturaleza que derivaron del Programa City Adapt y que ahora resultan en acciones puntuales como por ejemplo la construcción de pavimentos permeables, reforestación de la Cuenca Palanquillo y del Cerro el Estropajo entre otras.

Componente: Espacios Urbanos

Imagen 2. Iniciativas, programas, obras o proyectos.

XALAPA				
INSTITUCIÓN RESPONSABLE	PROGRAMA Y/O PROYECTO			
DIRECCIÓN DE MEDIO AMBIENTE Y SUSTENTABILIDAD	PROGRAMA DE SUSTITUCIÓN DE LUMINARIAS CON TECNOLOGÍA LED	RECICLAJE XALAPA		
DEPARTAMENTO DE AGROECOLOGÍA Y EDUCACIÓN AMBIENTAL	HUERTOS ECOLÓGICOS Y SU MANUAL PARA LA ELABORACIÓN DE HUERTOS	TRUEQUE VERDE		
DEPARTAMENTO DE BIODIVERSIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO	PROCESO TÉCNICO DE VALORACIÓN Y AUTORIZACIÓN DE INTERVENCIÓN DEL ARBOLADO URBANO			
EL AYUNTAMIENTO DE XALAPA	ESTRATEGIA PARA LA GESTIÓN DEL RECURSO HÍDRICO EN XALAPA	PROGRAMA DE DESARROLLO URBANO DE XALAPA		
CITY ADAPT	SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA	REPOBRESTACIÓN DE LA CUENCA DEL PALANQUILLO Y DEL CERRO DEL ESTROPADO	CONSTRUCCIÓN DE PAVIMENTOS PERMEABLES PRODUCCIÓN DE HONGOS COMESTIBLES	SISTEMA DE RECOLECCIÓN DE AGUA DE LLOVA EN ESCUELAS URBANAS ESTABLECIMIENTO DE HUERTOS ARTIFICIALES ESTABLECIMIENTO DE UN BANCO LOCAL A LARGO PLAZO DEL ECUALITR DE AGUA DE LLOVA

Fuente: Elaboración propia, 2021.

Mérida.

Mérida es otra de las ciudades que se retoman en este análisis como experiencia exitosa en materia de iniciativas integrales para el desarrollo de la ciudad.

La Ciudad integro también como en el caso de Xalapa las Soluciones Basadas en la Naturaleza (SBN) como iniciativa que deriva en el Plan Municipal de Infraestructura Verde (PMIV), liderado por el Ayuntamiento de Mérida y que a la fecha tiene vertientes importantes como el Fortalecimiento al Marco legal a través de la actualización o creción de Reglamentos de Construcciones y de Protección y Conservación para el arbolado urbano. El fomento a la cultura ciudadana a través de estudios como como el Inventario del arbolado urbano para dar a conocer la importancia de el cuidado y conservación de los árboles en la Ciudad.

Componente: Espacios Urbanos

En la parte ciudadana existe un Observatorio Urbano que deriva del Programa Municipal de Desarrollo Urbano, donde se discuten temas como Ordenamiento Territorial, Desarrollo Urbano, Vivienda y Sustentabilidad. Lo anterior, es importante señalarlo ya que este Observatorio se encuentra en operación y son pocas las ciudades que actualmente cuentan con esta figura. Además es fácil acceder a sus actividades a través de la página de internet.

Imagen 3. Iniciativas, programas, obras o proyectos.



Fuente: Elaboración propia, 2021.



Insumos para formulación de la Estrategia Regional de Adaptación al Cambio Climático del Sur Sureste



Componente: Espacios Urbanos

Dado que los casos aquí retomados como experiencias exitosas integraron las SBN como base para el desarrollo de sus ciudades, vale la pena citar el “Informe sobre la Brecha de Adaptación 2020” debido a que dicho documento reconoce que las SBN pueden contribuir a la adaptación del cambio climático en las ciudades y que además en muchos casos pueden ser opciones de bajo costo y eficaces para reducir los riesgos del cambio climático.

De acuerdo al Informe, existe un incremento del financiamiento para este tipo de soluciones, como son:

1. Fondo para el medio ambiente mundial
2. Fondo verde para el clima
3. Fondo de adaptación
4. Iniciativa internacional sobre el clima

Sin embargo, el documento señala que estos niveles siguen siendo bajos, ya que solo una parte de las SBN se pueden mantener y financiar como una empresa comercial, la mayoría sigue dependiendo de fuentes gubernamentales y filantrópicas, lo cual es el principal desafío en este tema².

² Informe sobre la Brecha de Adaptación, 2020.



Insumos para formulación de la Estrategia Regional de Adaptación al Cambio Climático del Sur Sureste



Componente: Espacios Urbanos

BIBLIOGRAFÍA.

- BID, Banco Interamericano De Desarrollo. Guía metodológica Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles. 2014.
- DE YUCATÁN, Gobierno del Estado. Plan Estatal de Desarrollo 2018-2024.
- PÉREZ-MEDINA, Susana; LÓPEZ-FALFÁN, Ina. Áreas verdes y arbolado en
- Informe sobre la Brecha de Adaptación 2020. Programa para el Medio Ambiente, ONU. 2020
- Mérida, Yucatán. Hacia una sostenibilidad urbana Green spaces and urbantrees in Merida, Yucatan. Towardurbansustainability.
- Reglamento para la protección y conservación del arbolado urbano del municipio de Mérida. H. Ayuntamiento de Mérida. 2016
- Reglamento de construcciones del municipio de Mérida. H. Ayuntamiento de Mérida. 2018.
- Ley de Conservación y Desarrollo del arbolado urbano del Estado de Yucatán. D.O.F. 2017.
- SEDATU. Trazando Ciudades. Guía para integrar a las personas en la Planeación Urbana. 2020.
- UNEP, Wasp. Adaptation Gap Report 2020. 2021
- United Nations. SDG Good Practices. A compilation of succes stories and lessons learned in SDG implementation. 2020.