

HOJA DE RUTA

PROYECTO DE ASISTENCIA TÉCNICA A LOS GOBIERNOS MUNICIPALES DE LA **REGIÓN CENTRO** DE GUERRERO PARA EL DISEÑO Y ESTRUCTURACIÓN DE UN ORGANISMO OPERADOR INTERMUNICIPAL PARA EL GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS «**OPD-GIRS**»

REUNIÓN DE TRABAJO CON SÍNDICOS, SECRETARIOS Y JURÍDICOS MUNICIPALES
CHILPANCINGO, GUERRERO. MÉXICO.
28 DE AGOSTO DE 2023



Francisco Javier Galván Meraz / Myriam Velasco
DS Latinoamericana miembro nacional
para México de la International Solid Waste Association (ISWA).





¿En qué consiste la asistencia técnica para el diseño y estructuración de un organismo operador intermunicipal para el gestión integral de residuos sólidos «OPD-GIRS»?

Facilitar un proceso de asistencia técnica a los gobiernos municipales de la región Costa Grande del estado de Guerrero que, considerando los aspectos técnicos, operativos, jurídicos, institucionales y financieros, determinen la viabilidad para formalizar y poner en marcha la figura de un Organismo Operador para la Gestión Integral de Residuos Sólidos (OO-GIRS).

- **Integración** del Comité Técnico Intermunicipal.
- Justificación del proyecto: Factores que **justifican la adopción del modelo del OO-GIRS** de prestación de los servicios, así como la **disponibilidad de las autoridades municipales** y la **justificación jurídica para la ejecución** del proyecto.
- Análisis cuestionarios para elaboración de **diagnóstico en lo general de la situación actual acerca del manejo de los residuos sólidos urbanos.**



- **Hoja de ruta del proceso de creación** del organismo operador intermunicipal.
- Diseño de estructura operativa, fichas descriptivas de funciones y puestos.
- **Elaboración de una guía para la formulación de programa operativo del Organismo Operador «OPD-GIRS»** que contemple las funciones principales que debe desarrollar una asociación intermunicipal para la Gestión Integral de Residuos Sólidos constituida o en proceso de constitución.
- **Elaboración de proyecto convenio de creación del «OPD-GIRS».**
- **Elaboración de modelo de acuerdo de ayuntamiento.**
- **Deliberación y acuerdo para la denominación del «OPD-GIRS».**

¿Cuál es la agenda de arranque de la asistencia técnica «OPD-GIRS»?

- Presentación de la **hoja de ruta** a seguir a presidentes municipales y funcionarios responsables para la conformación del «**OPD-GIRS**» región costa grande.
- Integración del comité técnico intermunicipal para el seguimiento.
- Revisión de los cuestionarios básico de residuos para elaborar el diagnostico general.
- Visita de campo para el levantamiento de información fotográfica de los sistemas de manejo de residuos sólidos municipales.
- Reunión de trabajo con jurídicos municipales para explicar el alcance del convenio de creación y acuerdo de ayuntamiento.

¿Qué es la intermunicipalidad?

La intermunicipalidad es **una eficaz herramienta o un mecanismo de trabajo de coordinación para resolver problemas en común**. Como parte de las competencias y facultades que le reserva la Constitución a los municipios, esta figura permite **“coordinarse y asociarse”** para la más eficaz prestación de los servicios públicos o el mejor ejercicio de las funciones que le corresponden.”¹



1. Salcedo Lobatón, Elizabeth. Cooperación Intermunicipal Experiencias de Asociación municipal de la Redes de Municipalidades Rurales del Perú, 2008.

¿Cuáles son los fines de los modelos de asociaciones intermunicipales?

- El **fortalecimiento** de la gestión municipal;
- El mejoramiento en la **prestación y recaudación** en los servicios públicos;
- Promover la **participación ciudadana**;
- Mejorar la **calidad de vida** de la población;
- El aprovechamiento sustentable del territorio;
- Promover el **desarrollo regional** incluyente y sustentable; y
- La eficiente **coordinación de los tres niveles de gobierno** y promover la gobernanza con otros actores sociales.



¿Por qué decidir por un modelo intermunicipal?



Sitio de disposición no controlado municipal 100 ton/día



Relleño sanitario intermunicipal/interestatal Jalisco – Michoacán 10 municipios 90 ton/día

OPERACIÓN MUNICIPAL



Sitio de disposición no controlado municipal 100 ton/día

VS

OPERACIÓN INTERMUNICIPAL



Relleno sanitario intermunicipal Jalisco 7 municipios 70 ton/día

OPERACIÓN MUNICIPAL



Deficiencia en la renovación de equipamiento de recolección

VS

OPERACIÓN INTERMUNICIPAL



Mejoramiento de equipamiento de recolección



PERSONAL MUNICIPAL



VS

PERSONAL INTERMUNICIPAL



¿Cuáles son las oportunidades de un modelo intermunicipal la gestión integral de residuos sólidos?

- Fortalecer las capacidades de gestión municipal.
- Maximizar recursos financieros en inversión en infraestructura y gastos de operación compartida por medio de economía de escalas.
- Fomentar la planeación y continuidad de políticas públicas.
- Fortalecer la sostenibilidad y sustentabilidad de proyectos regionales.
- Genera el desarrollo de habilidades humanas de coordinación, administración, planeación estratégica (corto, medio y largo plazo) en la prestación de servicios públicos.
- Profesionaliza el sector público municipal en la prestación de servicios en un territorio más amplio.
- Mejora la imagen municipal en la organización y gestión de servicios públicos.

¿Cuáles son los pasos para la conformación de un organismo operador intermunicipal la gestión integral de residuos sólidos?

Primera etapa

PREPARATORIA

- Identificación de municipios interesados.
- Definición del problema y/o servicio común.
- Revisión del marco jurídico.
- **Diagnóstico básico de la situación actual del manejo de los residuos.**
- Análisis económico.
- Propuesta de convenio de coordinación y asociación.



¿Por qué es importante el análisis económico para un proyecto de constitución de un organismo operador intermunicipal para la gestión integral de residuos sólidos?

INVERSIÓN MUNICIPAL

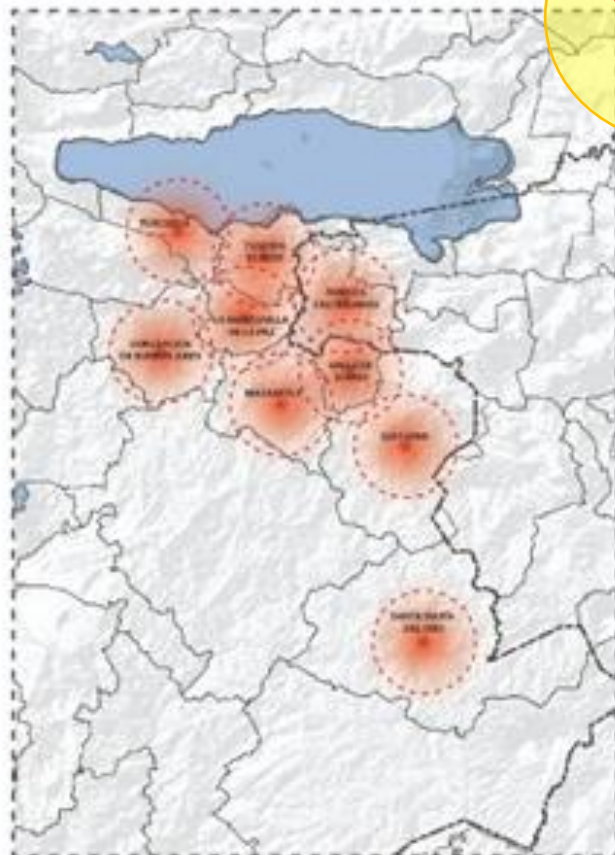
VS

INVERSIÓN INTERMUNICIPAL

INVERSIÓN TOTAL
\$ 130,950,000.00

- 9 Construcción de Relleno Sanitario 1 ha
- 9 Tractor oruga 700
- 9 Retroexcavadora 4x4
- 9 Camión de volteo 12
- 9 Proyectos ejecutivos municipales
- 9 Programa municipal de residuos

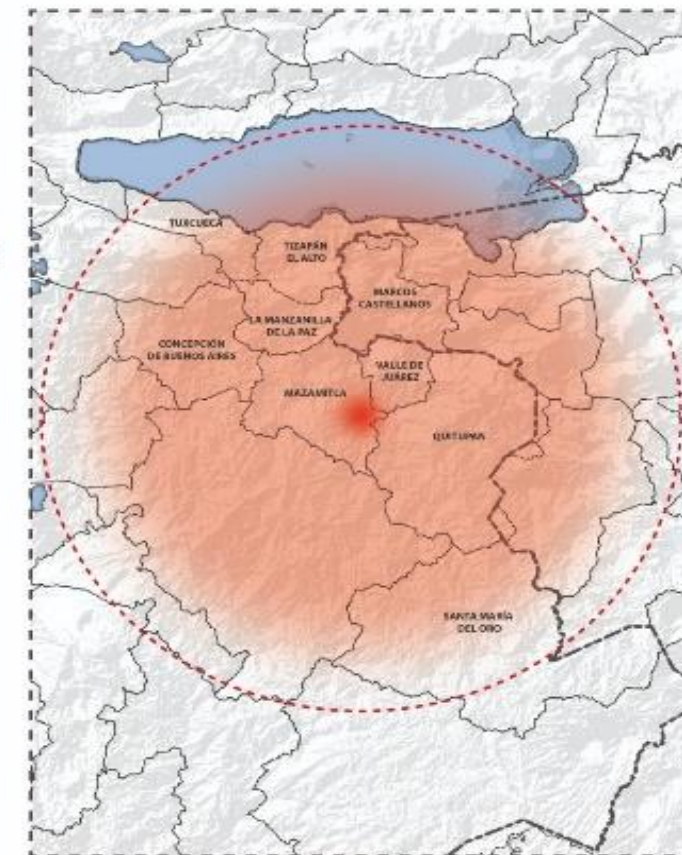
* INVERSIÓN EN 9 MUNICIPIOS



INVERSIÓN TOTAL
\$ 21,050,000.00

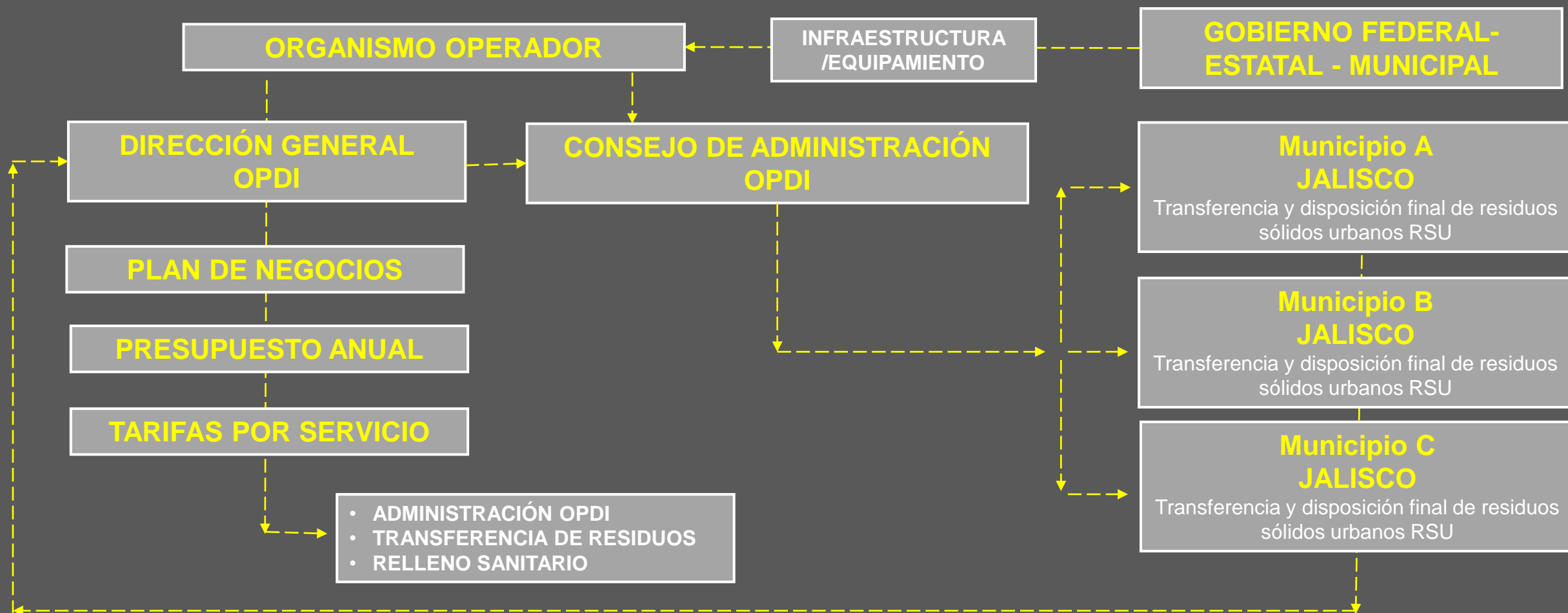
- 1 Construcción de Relleno Sanitario 1 ha
- 1 Tractor oruga 700
- 1 Retroexcavadora 4x4
- 1 Camión de volteo 12
- 1 Proyectos ejecutivos municipales
- 1 Programa municipal de residuos

* INVERSIÓN EN 1 MUNICIPIO
16% DIFERENCIA DE INVERSIÓN



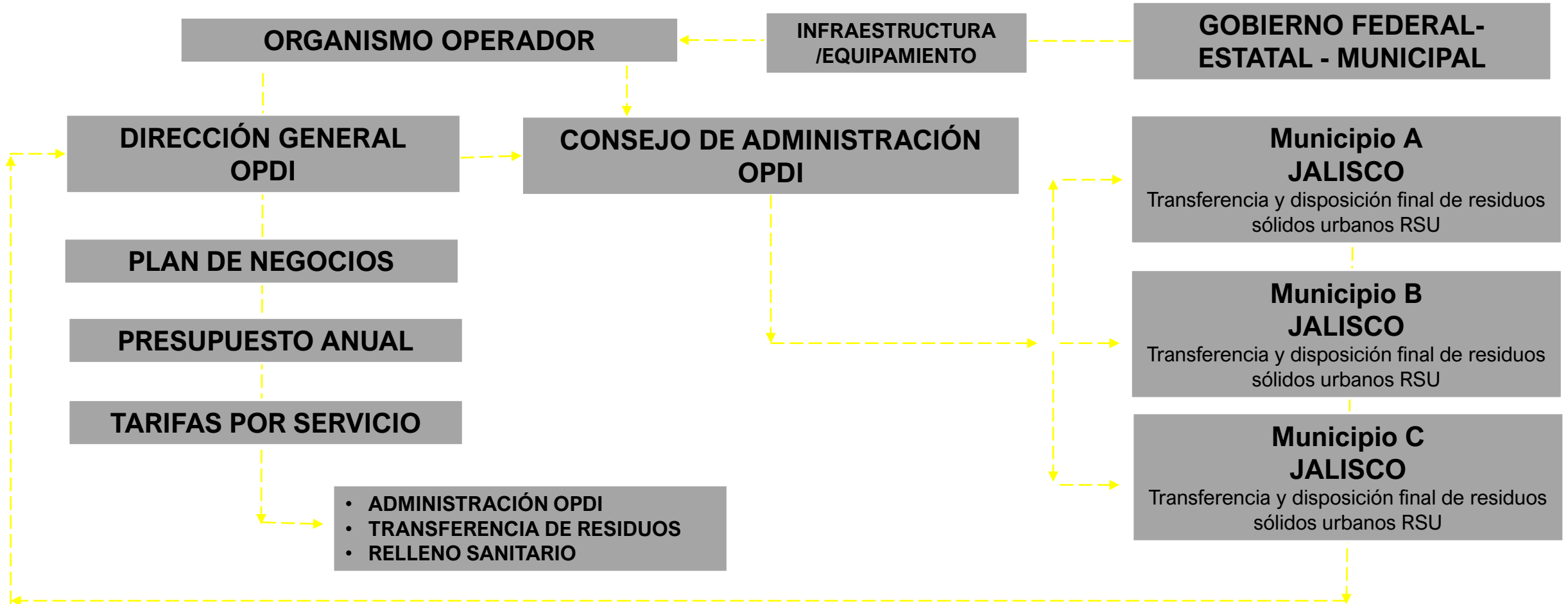
¿Cómo es la financiación de un organismo operador intermunicipal?

Modelo subsidio Gasto operativo / inversiones



¿Cómo es la financiación de un organismo operador intermunicipal?

Modelo subsidio Gasto operativo / inversiones



¿Cuáles son las condiciones previas para la constitución de un organismo operador intermunicipal?

Contar con el información de la situación actual del manejo de los residuos de cada uno de los municipios involucrados para elaborar un **DIAGNÓSTICOS BÁSICO** del manejo de residuos sólidos que genere información técnica, operativa, de infraestructura, normativa, de cumplimiento ambiental y financiero para la toma de decisiones.

**ETAPA DE DIAGNOSTICO DETERMINA LA CREACIÓN DEL «OPD-MIRS»
MANEJO INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MEDIANTE LA
COORDINACIÓN Y ASOCIACIÓN INTERMUNICIPAL.**

DIAGNOSTICO SITUACIÓN ACTUAL DEL MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

- ✓ Información general.
- ✓ Ubicación.
- ✓ Composición generación de RSU.
- ✓ Análisis del marco legal local.
- ✓ Análisis de las diversas fases manejo integral.

POLÍTICA LOCAL

- ✓ Objetivo general.
- ✓ Objetivos particulares.
- ✓ Fundamentación legal.
- ✓ Alcance del programa.
- ✓ Ámbito territorial de aplicación.
- ✓ Principio de política.
- ✓ Acciones y metas cuantificables.
- ✓ Estrategias y plazos.
- ✓ Medios de financiación.
- ✓ Asistencia técnica.

**COMPONENTES
REALIDAD, GRADUALIDAD Y FLEXIBILIDAD**

¿Cuáles son los pasos para la conformación de un organismo operador intermunicipal la Gestión de residuos sólidos?

Segunda etapa

ACUERDOS Y COMPROMISOS

- Autorización mayoría calificada de los Ayuntamientos.
- Firma del convenio.
- Publicación en gacetas y periódico oficial del Estado.
- Instalación del consejo de administración.
- Nombramientos de presidente y director.



¿Cuáles son los pasos para la conformación de un organismo operador intermunicipal la gestión integral de residuos sólidos?

Tercera etapa

PUESTA EN MARCHA

- Elaboración del Programa Intermunicipal de Prevención y Gestión Integral.
- Desarrollo de perfiles.
- Plan de negocios.
- Manuales organizacionales y operativos.
- Acceso a recursos.
- Usos de instalaciones.
- Proyectos de infraestructura.
- Inicio de operaciones.
- ✓ Registro ante SAT
- ✓ Registro seguridad social
- ✓ Permisos y licencias.
- ✓ Contratación de personal
- ✓ Operación de infraestructura





¿Qué es lo más importante para conformación de un organismo operador intermunicipal la gestión integral de residuos sólidos?

Para la creación de una asociación intermunicipal por medio de la conformación de un «**OPD-GIRS**» para la gestión integral de residuos sólidos urbanos y manejo especial se requiere de la manifestación de la **VOLUNTAD POLÍTICA** que se materializa en un acuerdo de los municipios, a través de la revisión, análisis, y aprobación en los respectivos Ayuntamientos del convenio de coordinación y asociación intermunicipal, cuyo modelo base se propone en este estudio.

